

Zápis
z 3. pracovného stretnutia Komisie pre správu národnej domény
zo dňa 30. septembra 2010.

Prítomní: Ján Hochmann (MF SR), Peter Bíro (MF SR), Michal Hrabovec (registrátori domén), Filip Hanker (používatelia internetu), Miroslav Strečanský (ccTLD manažér), Juraj Ondriš (ccTLD manažér), Rastislav Žembery (poskytovatelia internetových služieb – v zastúpení),

prizvaný: Patrik Krauspe (ccTLD manažér),

Program:

1. Vyhodnotenie záverov predchádzajúceho stretnutia.
2. Návrh zmien pre systém registrácie domén tematických oblastí registráciu.
3. Ostatné.

K bodu 1:

Pracovné rokovanie otvoril a ďalej viedol predseda komisie p. J. Hochmann. V 1. bode boli vyhodnotené závery predchádzajúceho stretnutia, kde

- K úlohe 1/2010: P. Krauspe skonštatoval prijatie významného množstva pripomienok. Podrobná diskusia k tejto úlohe prebehla v 2. bode stretnutia.
- K úlohe 2/2010: Zásady boli predložené s oneskorením, adekvátnym posunu pôvodného dátumu 3. stretnutia komisie. P. Krauspe skonštatoval, že návrh zásad nebol uzatvorený, nakoľko najprv je potrebné prijať jasnú politiku riešenia konkrétnych oblastí.
- K úlohe 3/2010: P. Bíro uviedol, že v prejdennom období neboli doručené žiadne návrhy. Táto úloha zostáva permanentne platná, Ministerstvo financií SR bude v budúcnosti navrhovať niektoré paralelné úlohy popri prioritnej úlohe zmeny systému registrácie domén.

K bodu 2:

P. Krauspe v stručnosti prezentoval prijaté návrhy, ktoré rozdelil do niekoľkých tematických blokov. Návrhy boli doručené ako od registrátorov domén, tak verejnosti aj Ministerstva financií SR. Návrhy sa dotýkali najmä nasledovných tém:

- administratívne zaťaženie,
- aplikačno-programové rozhranie,
- blokovanie registrácie,
- elektronický podpis,
- fakturácia,
- jazykové mutácie registračného systému,
- povinný kredit,
- právne aspekty (napr. súdne spory),
- registrácia zahraničných subjektov,
- technické aspekty (napr. IPv6, DNSSEC),
- viacročná registrácia,
- využitie systému Fred,
- whois,
- zmena ceny za registráciu domény,
- iné...

Komisia sa zhodla, že v súčasnosti bude potrebné prijať najprv filozofické zámery a politiku registrácie domén, ktoré budú ďalej konkretizované do podoby predpokladanej implementácie. Očakáva sa, že vypracovanie návrhov potrvá minimálne niekoľko mesiacov. P. Strečanský navrhol čo možno najrýchlejšie „odsekávanie“ jednotlivých tém, aby sa zmeny dostali do praxe v dohľadnej dobe.

Komisia prijala k jednotlivým témam nasledovné závery a uviedla nasledovné fakty:

- úplná elektronická registrácia
 - ako najväčšie riziko bola zhodnotená identifikácia používateľa / registrátora a to najmä s ohľadom na trestno-právne aspekty používania domén,
 - podľa vládnych úloh sa približne o 2 roky očakáva implementácia jednoznačného identifikátora v SR pre elektronické použitie - ak nenastanú žiadne prekážky a tento stav skutočne nastane, systém registrácie domén bude využívať tento identifikátor, čo je SK-NIC pripravený implementovať – v súčasnosti je preto potrebné vyriešiť iba tzv. „prechodné obdobie“,
 - identifikácia môže byť značne problematická najmä pri zahraničných subjektoch – podstatné je, aby bolo možné určiť zodpovednosť za prípadné narušenie bezpečnosti alebo trestného práva,
 - navrhovaný spôsob identifikácie pomocou e-mailu a mobilného čísla sa zástupcom MF SR javil ako nedostatočný – bude preto potrebné zvážiť vecné aj právne dopady tohto procesu a prípadnú akceptovateľnosť určitých rizík resp. nepresností,
 - bola zvažovaná aj možnosť presunutia zodpovednosti za identifikáciu na registrátora, čím by sa systém stal flexibilnejší, ale registrátori by mali väčšie povinnosti,
 - bolo zvažované aj úplné vylúčenie tlačenej formy a požadovanie iba elektronickej registrácie (najmä vzhľadom na povahu požadovaného produktu - domény, ktorý mimo elektronickeho prostredia nemá zmysel), zvažoval sa aj princíp prechodného obdobia oproti „ostrému štartu“,
 - celý návrh bude závisieť najmä od identifikácie – komisia bude musieť v najbližšom období zvážiť všetky riziká, aby bolo možné takýto systém spustiť, pričom SK-NIC navrhne základné varianty, ktoré prichádzajú do úvahy; p. Buro v tejto súvislosti upozornil, že na medzinárodnej úrovni existuje množstvo pracovných skupín a dokumentov, ktoré riešia problematiku eID, preto by bolo vhodné prebrať akceptovateľný model,
 - komisia sa zhodla, že takýto posun komunikácie je rozhodne žiaduci a pokiaľ riziká neprevážia prínosy, bude prijatý,
- administratívne postupy registrácie domén
 - v prípade používateľov je snaha o zjednodušenie administratívnych postupov – ako veľmi to bude možné závisí aj od predchádzajúcej témy,
 - v prípade registrátorov sa očakáva skôr prísnejší postup, nakoľko musia mať určitú zodpovednosť:
 - v súvislosti s registrátormi bola diskutovaná aj SK-NIC-om požadovaná možnosť povinnej úplnej elektronickej komunikácie s registrátormi (napr. používaním elektronickeho podpisu), čo by uľahčilo napr. fakturáciu,
 - SK-NIC uviedol, že po doručení relevantných a dôveryhodných dokumentov akceptuje akýkoľvek elektronický podpis, ale na internú komunikáciu s registrátormi plánuje poskytovať aj vlastný elektronický podpis, podmienky vydania elektronickeho podpisu SK-NIC-om sú zatiaľ predmetom diskusie,
 - podľa návrhov niektorých členov komisie by mala naďalej ostať aj písomná (papierová) forma komunikácie, elektronicke by však bolo možné zvýhodniť,
- transfer domény novému registrátorovi
 - komisia akceptovala návrh elektronickej identifikácie procesu pomocou prideleného kódu, ktorý nahradí súčasný písomný (papierový) proces,
 - z dôvodu zabránenia zneužívaniu bude transfer nad rámec 1 za rok spoplatnený (súčasný princíp transferu zdarma v poslednom mesiaci vypršaním platnosti domény bude nahradený princípom jedenkrát za rok),
- zmena vlastníka domény
 - SK-NIC zhodnotilo, že do úvahy prichádzajú 3 alternatívy tohto procesu:
 1. Úplný elektronický proces zmeny vlastníka domény.
 2. Proces, ktorý bude zahŕňať aj povinný papierový formulár s overením na strane SK-NIC.
 3. Kombinácia predchádzajúcich dvoch princípov.
 - komisia sa zhodla, že kombinovaný spôsob bude vzhľadom na významnú hodnotu domény ako vlastníctva najvhodnejší, SK-NIC v tejto súvislosti ešte vykoná podrobnú právnu analýzu možností a ich dopadov,
- notifikácia používateľa / registrátora
 - očakáva sa, že spôsob notifikácie si každý používateľ / registrátor vyberie (na začiatku pri uzatváraní zmluvy), čím zároveň akceptuje možné právne dopady

- komisia sa tejto téme ešte bude venovať, nakoľko boli identifikované ešte určité možné bezpečnostné riziká v súvislosti s konkrétnymi procesmi,
- obmedzenie počtu registrátorov
 - súčasné obmedzenie na počet možných registrátorov pre jednu doménu bude zrušené – ktorýkoľvek registrátor bude môcť registrovať doménu ktorémukoľvek používateľovi,
- registrácia vypadávajúcich domén (domén s ukončenou platnosťou registrácie)
 - SK-NIC informoval, že súčasné nastavenie možnosti registrácie vypadávajúcich domén v časovom rozmedzí okolo 11:30 spôsobuje vzhľadom na množstvo používaných automatizovaných nástrojov veľkú záťaž celého systému v danom čase,
 - do úvahy preto prichádza niekoľko riešení:
 1. Vytvorenie samostatného serveru pre túto činnosť.
 2. Zavedenie aukcie vypadnutých domén – výťažok by bol použitý v rámci balíka projektov na podporu internetovej komunity.
 - komisia považovala za najtransparentnejšie druhé riešenie – časové rozmedzie trvania akcie bude predmetom ďalšej diskusie,
- zavedenie povinného predplateného kreditu registrátorov
 - do úvahy pripadalo povinná predplatená platba na 5 alebo 10 registrácií (t.j. napr. 1 doména / 10 rokov, 10 domén / 1 rok alebo akékoľvek relevantné matematické kombinácie – súvisí to aj so zavedením viacročných platieb),
 - komisia hlasovaním rozhodla, že požadovaných bude 10 registrácií (v pomere 4 za, 1 proti, 2 sa zdržali),
 - ďalšie podrobnosti budú predmetom diskusie,
- perióda testovania domény
 - toto obdobie trvá v súčasnosti 14 dní a umožňuje tak špekulatívne blokovanie domén bez ich zaplataenia,
 - pôvodný návrh vychádza z niektorých medzinárodných postupov, od ktorých však už bolo upustené,
 - do úvahy prichádzali dve riešenia:
 1. Úplné zrušenie.
 2. Skrátenie periódy na 3 dni a zavedenie symbolického manipulačného poplatku.
 - komisia jednohlasne rozhodla o akceptovaní druhého riešenia (v pomere 7 za, 0 proti, 0 sa zdržali),
- zavedenie viacročných platieb
 - komisia akceptovala zavedenie viacročných platieb, ako maximálnu určila hranicu 99 rokov,
 - v rámci diskusie boli identifikované niektoré daňovo-účtovné aspekty, ktoré bude v rámci implementácie potrebné doriešiť,
- zrušenie územného princípu registrácie domény .sk
 - táto problematika sa člení na 2 témy:
 - akceptovanie zahraničných registrátorov:
 - prijatie umožní väčšiu liberalizáciu trhu,
 - rizikom je zaistenie trestno-právnej zodpovednosti registrátorov a to najmä pre krajiny mimo EÚ,
 - akceptovanie zahraničných vlastníkov domén:
 - ako jedným z nepriaznivých dôsledkov pre SR bola identifikovaná platba DPH,
 - rizikom je najmä identifikácia v súvislosti s trestno-právnou zodpovednosťou a majetkovými právami,
 - prínosom je najmä zjednodušenie vstupu súkromných firiem na slovenský trh a ochrana ich ochranných známk,
 - komisia zvažovala aj umožnenie registrácie pre organizácie a neumožnenie pre fyzické osoby nepodnikateľov,
 - vyriešenie tejto otázky si bude vyžadovať ešte rozsiahlu diskusiu, p. Hanker v tejto súvislosti súhlasil s požiadavkou MF SR na vykonanie prieskumu názorov odbornej verejnosti prostredníctvom webového sídla zive.sk.

Témy, ku ktorým sa komisia na tomto stretnutí nevyjadřila, budú predmetom ďalšieho stretnutia.

V závere 2. bodu bolo upresnené, že všetky zmeny sa vzhľadom na efektivitu vynakladania prostriedkov očakávajú až v novom systéme registrácie, P. Krauspe však bol požiadaný o vykonanie analýzy toho, ktoré úlohy by bolo možné implementovať už do súčasného systému.

Ostatné:

Komisia sa dohodla, že ďalšie stretnutie sa uskutoční o 2-3 týždne.

Závery:

1. Úloha 4/2010: Uskutočnenie prieskumu názorov odbornej verejnosti prostredníctvom webového sídla zive.sk a oslovením vybraných odborníkov
T: 4. stretnutie komisie
Z: F. Hanker
2. Úloha 5/2010: Vypracovanie prehľadného sumáru tém na zmenu systému registrácie domén .sk s uvedením možných rizík, záverov a súvisiacich dôležitých informácií.
T: 4. stretnutie komisie
Z: P. Krauspe

Zapísal: Peter Bíro

Schválil: Ján Hochmann